

December 2021



PRC Trawler in Mauritania Restricted Area Rams Local Boat

سفينة صيد صينية في المنطقة المحظورة بموريتانيا تصدم أحد المراكب المحلي

Ryan Loomis, Heidi Holz

Cleared for public release

Abstract

This document contains the original English-language version and an Arabic translation of CNA's case study examining a 2020 incident in which a PRC-flagged trawler entered an area restricted to artisanal fishing where industrial trawlers are prohibited and rammed a Mauritanian fishing vessel at night, killing three of its crew.

ملخص

تحتوي هذه الوثيقة على النسخة الأصلية باللغة الإنجليزية والترجمة باللغة العربية لدراسة الحالة التي أعدها مركز التحليلات البحرية وتتناول حادثة وقعت عام 2020 قامت فيها سفينة صيد ترفع علم الصين بالدخول إلى منطقة يُحظر فيها صيد الأسماك الجرفي ودخول مراكب الصيد الصناعية وصدمت مركب صيد مركب ملا منطقها موريتاني ليلاً مخلفة وراءها ثلاثة قتلي من طاقمها

This document contains the best opinion of CNA at the time of issue. It does not necessarily represent the opinion of the sponsor.

تحتوي هذه الوثيقة على أفضل رأي خلص إليه مركز التحليلات البحرية في وقت إصدار الوثيقة. وهي لا تعبّر بالضرورة عن وجهة نظر راعي المركز.

Distribution

DISTRIBUTION STATEMENT A. Approved for public release: distribution unlimited.

التوزيع

بيان التوزيع أ- تم الموافقة على الإصدار العام لهذا البيان: لا توجد قيود على عملية التوزيع.

This work was performed under Cooperative Agreement/Grant Award Number: SGECPD19CA0026.

This project has been supported by funding from the U.S. Department of State.

تم تنفيذ هذا العمل بموجب اتفاق التعاون/ منحة التمويل رقم: SGECPD19CA0026. وقد تم دعم هذا المشروع بتمويل من وزارة الخارجية الأمريكية.

Approved by:

معتمد من قِبل:

December 2021 دیسمبر 2021

Maryanne Kivlehan-Wise Director, China Studies Program CNA China & Indo-Pacific Security Affairs Division

M. Kulm. Wise

Request additional copies of this document through inquiries@cna.org. العنوان على العنوان على العنوان على العنوان على العنوان من هذا المستند عن طريق التواصل على العنوان Copyright © CNA 2021

Introduction

In recent years, persons, vessels, and corporations based in or tied to the People's Republic of China (PRC) have reportedly engaged in illicit maritime activities around the globe. The reported illicit maritime activities of PRC actors are often at odds with Beijing's rhetoric expressing support for international maritime laws (including the United Nations Convention on the Law of the Sea, or UNCLOS), rules, and norms. Unless it is addressed, this gap between Beijing's rhetoric and the behavior of PRC actors has the potential to undermine the global system of international laws, norms, and conventions that govern the maritime domain.

To examine possible contradictions between the PRC's official rhetoric and the illicit transnational maritime activities reportedly carried out by PRC-based actors, CNA examined 15 cases in which PRC actors have been accused of illegal behavior in the maritime domain between 2018 and 2021. For each case, we examined the following:

- The alleged illegal PRC activity and the types of PRC actors involved
- PRC official policies and narratives about that type of activity (e.g., illegal, unregulated, and unreported (IUU) fishing or human trafficking)
- International, local, and PRC laws, policies, and norms at risk of subversion by the alleged activity
- PRC officials' and media responses to these incidents

This document contains the original English-language version and an Arabic translation of CNA's case study examining a 2020 incident in which a PRC-flagged trawler entered an area restricted to artisanal fishing where industrial trawlers are prohibited and rammed a Mauritanian fishing vessel at night, killing three of its crew.

مقدمة

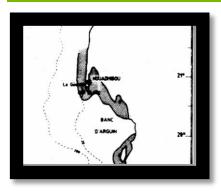
خلال السنوات الأخيرة، وردت تقارير تفيد بضلوع أشخاص ومراكب وشركات يقع مقرها في جمهورية الصين الشعبية (الصين) أو مرتبطة بها في أنشطة بحرية غير مشروعة في جميع أنحاء العالم. غالبًا ما تتعارض الأنشطة البحرية غير المشروعة الواردة في هذه التقارير والتي تقوم بها جهات فاعلة في الصين مع الخطاب الإعلامي لبكين التي تعرب عن دعمها للقوانين البحرية الدولية (بما في ذلك اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار (UNCLOS) والقواعد والمعايير المعمول بها. وما لم يتم التصدي لهذا الفجوة بين الخطاب الإعلامي لبكين وسلوك الجهات الفاعلة فيها، فمن الممكن أن يخل هذا التناقض بالنظام العالمي للقوانين والمعابير والاتفاقيات الدولية التي تُنظِّم العمل في المجال البحري.

ولدراسة التناقضات المحتملة بين الخطاب الإعلامي الرسمي الذي تتبناه الصين والأنشطة البحرية غير المشروعة العابرة للحدود الوطنية التي وردت تقارير بأن جهات فاعلة في الصين تقف ورائها، فحص مركز التحليلات البحرية 15 حالة تم فيها توجيه الاتهام لجهات فاعلة في الصين بالقيام بسلوك غير قانوني في المجال البحري بين عامي 2018 و 2021. وقد درسنا النقاط التالية لكل حالة:

- النشاط غير القانوني المزعوم الذي قامت الصين به وطبيعة الجهات الفاعلة المنخرطة فيه
- السياسات الرسمية للصين والروايات الصادرة عنها بشأن ذلك النوع من النشاط (مثل الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم أو الإتجار بالبشر)
 - القوانين الدولية والمحلية والقوانين السارية في الصين، والسياسات والمعابير المعرضة لخطر التقويض بسبب النشاط المزعوم
 - ردود المسؤولين الصينين ووسائلها الإعلامية على هذه الحوادث

تحتوى هذه الوثيقة على النسخة الأصلية باللغة الإنجليزية والترجمة باللغة العربية لدراسة الحالة التي أعدها مركز التحليلات البحرية وتتناول حادثة وقعت عام 2020 قامت فيها سفينة صيد ترفع علم الصين بالدخول إلى منطقة يُحظر فيها صيد الأسماك الجرفي ودخول مراكب الصيد الصناعية وصدمت مركب صيد موريتاني ليلاً مخلفةً وراءها ثلاثة قتلي من طاقمها.

English: PRC vessel in Mauritania restricted area rams local boat



The shaded area of the map depicts Atlantic waters around northern Mauritania that are restricted to artisanal fishing. In September 2020, Mauritanian media reported that a PRC trawler intentionally rammed a local artisanal fishing vessel in these waters, resulting in the death of three Mauritanians. The PRC vessel's AIS allegedly was de-activated at the time.

Image source: UN Food and Agriculture Organization.

Alleged PRC activity

According to Mauritanian news media from early September 2020, a PRC-flagged trawler struck a Mauritanian fishing vessel at night, killing three of its crew.¹ Local and regional media reported that the PRC fishing vessel struck the artisanal Mauritanian boat in waters off Nouadhibou, in an area restricted to artisanal fishing where industrial trawlers are prohibited. The head of the local artisanal fishing association alleged that the incident was not an accident, and asserted that the PRC vessel had turned off its lights, de-activated its AIS, and intentionally rammed the local fishing vessel. ² Mauritanian authorities reportedly arrested the captain of the PRC vessel, and local community members carried out protests against PRC and other foreign trawlers for their alleged illegal and dangerous fishing practices.³ A similar case had taken place in 2017, when another PRC vessel reportedly collided with multiple local fishing vessels, killing at least four people, according to Mauritanian media.4

What the PRC says about the activity

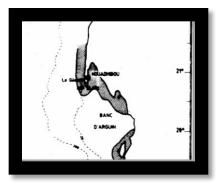
- PRC officials and media have not publicly addressed the alleged ramming incident in restricted Mauritanian waters.
- PRC official remarks published in Arabic, French, and Chinese promote the narrative that China contributes to Mauritania's "stability and development"⁵ and characterize China's presence in local fisheries as "win-win."6
- PRC officials also highlight PRC investment in local fish processing facilities.⁷
- PRC media reports directed at local audiences similarly seek to portray Beijing as a benefactor, highlighting medical assistance to Mauritania⁸ and PRC investment in local fisheries.9
- There is evidence that the PRC wants Mauritania to change its fishery area restrictions. For example, the PRC embassy issued a press release describing bilateral discussions about the "adjusting of fishing areas," indicating Beijing's interest in greater access to waters currently reserved for local artisanal fisherfolk.¹⁰

Laws, rules, and norms at risk

Based on these reports, the following laws and conventions may be at risk of subversion by PRC-based actors:

International Conventions	•	International Convention for Safety of Life at Sea (IMO SOLAS 1974) 11
Regional Fishery Provisions	•	Sub-Regional Fisheries Commission (SRFC) convention ¹² SRFC Dakar 2014 declaration on illegal, unregulated, and unreported fishing ¹³
Mauritania Laws	•	Description and evaluation of fishery resources in the Mauritanian ${\sf EEZ^{14}}$

توضح المنطقة المظللة من الخريطة مياه المحيط الأطلسي المحيطة بشمال موريتانيا والمحظور فيها صيد الأسماك الحِرفي. في سبتمبر عام 2020، ذكرت وسائل إعلام موريتانية أن سفينة صيد تابعة للصين صدمت عن عمد مركب صيد حِرفي محلى في هذه المياه، ونجم عن هذا الحادث وفاة ثلاثة مواطنين موريتانيين. وأثيرت مزاعم بأن النظام الآلي لتحديد الهوية الموجود في المركب الصيني قد تم إيقاف تشغيله في ذلك الوقت.



مصدر الصورة: منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة.

ما الذي قالته الصين بشأن هذا النشاط

لم يتناول المسؤولون الصينيون ووسائل الإعلام بشكل علني حادثة التصادم المزعومة في المياه المحظورة الموريتانية.

- كانت تعليقات المسؤول الصيني والتي تم نشرها باللغات العربية والفرنسية والصينية تعزز القصة القائلة بأن الصين تساهم في "استقرار وتنمية" موريتانيا 5 وتصف تواجد الصين في مصايد الأسماك المحلية بأنه "وضع مفيد ومثمر للجميع".6
- ألقى المسؤولون الصينيون أيضًا الضوء على استثمارات الصين في منشآت تصنيع الأسماك المحلية. 7

كما سعت التقارير الإخبارية الصادرة عن وسائل الإعلام الصينية

والموجهة للجمهور المحلى إلى رسم صورة ذهنية لبكين بوصفها صاحبة أيادي بيضاء مع التركيز على المساعدات الطبية التي تقدمها إلى موريتانيا⁸ وكذلك استثمار الصين في مصايد الأسماك المحلية.⁹ يوجد دليل على رغبة الصين في أن تقوم موريتانيا بتغيير القيود المفروضة على مناطق صيد الأسماك التابعة لها. على سبيل المثال، أصدرت سفارة الصين نشرة صحفية تصف فيها المناقشات الثنائية بشأن "تعديل مناطق صيد الأسماك"، وتوضح مدى اهتمام الصين بحصول بكين على صلاحيات أكبر في المياه المحجوزة حاليًا

النشاط المزعوم للصين

وفقًا لوسائل إعلامية موريتانية نشرت خبرًا في بداية سبتمبر عام 2020، صدمت سفينة صيد تحمل علم الصين مركب صيد موريتاني ليلأ وهو الحادث الذي أدى لمقتل ثلاثة من طاقم المركب. 1 ذكرت وسائل الإعلام المحلية والإقليمية أن مركب صيد صيني صدم مركبًا موريتانيًا للصيد الحِرفي في مياه نوانيبو، في منطقة حظر للصيد الحِرفي حيث يُمنع تواجد سفن الصيد الصناعية. زعم رئيس رابطة الصيادين المحلية أن الحادثة وقعت بفعل فاعل، وأكد أن المركب الصيني كانت قد أطفأت أنوارها، وأوقفت تشغيل نظامها الألي لتحديد هوية المراكب، وتعمدت الاصطدام بمركب الصيد المحلي. 2 ووردت تقارير بشأن قيام السلطات الموريتانية بالقبض على قبطان المركب الصيني، واحتج أفراد المجتمع المحلي ضد الصين وسفن الصيد الأجنبية الأخرى بسبب ممارسات الصيد التي تتبعها والتي يز عمون أنها غير قانونية وتمثل خطورة على مجتمعهم. 3 لقد وقعت حادثة مماثلة في عام 2017، عندما وردت تقارير بتصادم مركب صيني آخر مع عدة مراكب صيد محلية وأدت إلى مقتل أربعة أشخاص على الأقل،

القوانين والقواعد والمعايير المعرضة للخطر

بناءً على هذه التقارير، قد تتعرض القوانين والاتفاقيات التالية لخطر التقويض من قبل جهات فاعلة موجودة في الصين:

- الاتفاقية الدولية لحماية الأرواح في البحر (IMO SOLAS لسنة 1974) الاتفاقيات الدولية
 - اتفاقية اللجنة دون الاقليمية لمصائد الأسماك (SRFC)
- اتفاقية اللجنة دون الإقليمية لمصائد الأسماك إعلان داكار لعام 2014 بشأن الصيد غير المشروع وغير المبلغ عنه وغير المنظم13

للصيادين المحليين. 10

14وصف وتقييم مصادر مصايد الأسماك في المنطقة الاقتصادية الموريتانية الخالصة

أحكام مصايد الأسماك

الإقليمية

و فقًا لو سائل الإعلام المور يتانية. 4

Endnotes

1 See, for example, "Fujian subsidies to the fishing sector bring trouble to West African waters," الدعم -Africa Defense Forum, Aug. 11, 2021, https://adf--magazine, الفوجياني لقطاع الصيد يجلب المتاعب لمياه غرب إفريقيا com.translate.goog/ar/2021/08/%D8%A7%D9%84%D8%AF%D8%B9%D9%85-%D8%A7%D9%84%D9%81%D9%88%D8%AC%D9%8A%D8%A7%D9%86%D9%8A-%D9%84%D9%82%D8%B7%D8 %A7%D8%B9-%D8%A7%D9%84%D8%B5%D9%8A%D8%AF-%D9%8A%D8%AC%D9%84%D8%A 8-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%AA/? x tr sl=ar& x tr tl=en& x tr hl=en& x tr pto=nui,sc. Gitonga Njeru, "Chinese companies get go-ahead to operate in a range of industries in Mauritania", Beijing Review, June 18, 2019,

http://www.bjreview.com/World/201906/t20190618_800171021.html; "Mauritania: 3 Fishermen موريتانيا :هلاك 3 صيادين إثر إصطدام قاربهم بسفينة ", Were Killed After Their Boat Collided with a Chinese Ship صينية, Skonic, Oct. 11, 2020,

https://skonic.com/en/%D9%85%D9%88%D8%B1%D9%8A%D8%AA%D8%A7%D9%86%D9%8A %D8%A7-%D9%87%D9%84%D8%A7%D9%83-

- 3-%D8%B5%D9%8A%D8%A7%D8%AF%D9%8A%D9%86-%D8%A5%D8%AB%D8%B1-%D8%A5 %D8%B5%D8%B7%D8%AF%D8%A7%D9%85-%D9%82%D8%A7%D8%B1%D8%A8/#fwdmspPla ver0?catid=0&trackid=0.
- الموريتانيون يحتجون على سفن الصيد "ADF Staff, "Mauritanians Protest Chinese Fishing After Deadly Incident," -Africa Defense Forum, Oct. 7, 2020, https://adf الصينية عقب حادثة دموية
- magazine.com/2020/10/mauritanians-protest-chinese-fishing-after-deadly-incident/.
- ³ "Mauritania: 3 Fishermen Died After Their Boat Collided with a Chinese Ship, and the Matter . El Hayat, Oct. 10, 2020, موريتانيا :هلاك 3 صيادين إثر إصطدام قاربهم بسفينة صينية و الأمريزيد تأزما ".Worsened https://www-elhayatonline-
- dz.translate.goog/%D9%85%D9%88%D8%B1%D9%8A%D8%AA%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8 %A7-%D9%87%D9%84%D8%A7%D9%83-
- 3-%D8%B5%D9%8A%D8%A7%D8%AF%D9%8A%D9%86-%D8%A5%D8%AB%D8%B1-%D8%A5 %D8%B5%D8%B7%D8%AF%D8%A7%D9%85-%D9%82%D8%A7%D8%B1%D8%A8/?_x_tr_sl=ar& x tr tl=en& x tr hl=en& x tr pto=nui,sc; "Mauritania: 3 Fishermen Were Killed After Their Boat Collided with a Chinese Ship."
- نواذيبو :باخرة صينية تتسبب في مقتل أربعة ",Nouadhibou: A Chinese ship kills four Mauritanian fishermen" 4 بصيادين موريتانيين El Hiyad, July 26, 2017, https://elhiyad-
- $info.translate.goog/node/4413?_x_tr_sch=http\&_x_tr_sl=ar\&_x_tr_tl=en\&_x_tr_hl=en\&_x_tr_pto=nui,s.$ As of October 2021, reporting on the outcome of cases brought against the PRC fishermen were not observed.
- ⁵ Of note, PRC official statements regarding Mauritania predominantly focus on the PRC's provision of medical assistance to the country. See, for example, "The 50th Chinese Medical Cooperation to Aid Mauritania Speech by the Chinese Ambassador to Mauritania Zhang Jianguo at the reception on the occasion of the opening of the grand photo exhibition and the issuance of the commemorative stamp of الخمسين للتعاون الطبي الصيني لمساعدة موريتانيا كلمة سعادة السفير الصيني لدى موريتانيا تشانع جيان قوه في حفل "the anniversary, Embassy of the People's Republic of China الاستقبال بمناسبة افتتاح معرض الصور الكبير وإصدار الطّابع التذكاري للذكرى in the Islamic Republic of Mauritania, June 25, 2018, https://www-fmprc-gov-
- cn.translate.goog/zalt/ara/yjzs/t1571325.htm?_x_tr_sl=ar&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=nui,sc; القوة المميزة لتعزيز التعاون "The Distinguished Force to Promote Sino-Mauritanian Friendly Cooperation," , Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, الودي بين الصين وموريتانيا June 20, 2018, https://www-fmprc-gov-
- cn.translate.goog/ce/cemr/fra/xwdt/t1553589.htm?_x_tr_sl=ar&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=n

ui,sc; "President Xi Jinping held talks with his Mauritanian counterpart, Mohamed Ould Abdel Aziz, and stressed efforts to be made jointly to give new impetus to Sino-Mauritanian friendly cooperation," اجرى الرئيس شي جينبينغ محادثات مع نظيره الموريتاني محمد ولد عبد العزيز واكد على بذل جهّود مشّتركة لأضفاء قوة دافعة جديدة للتعاون الصيني , Ministry of Foreign Affairs for the People's Republic of China, Sept. 16, 2015, الموريتاني الودي https://www.fmprc.gov.cn/zalt/ara/zajw/t1297216.htm; "China ready to help bring long-term peace to Sahel region: envoy," CGTN Africa, Nov. 17, 2020, https://africa.cgtn.com/2020/11/17/chinaready-to-help-bring-long-term-peace-to-sahel-region-envoy/.

⁶ See, for example, "APIM Director General receives Chinese Ambassador," Mauritania News Agency, Aug. 7, 2021, https://en.ami.mr/Depeche-1415.html; "The 2017 China-Mauritania Joint Fisheries Committee meeting was held in Beijing," 2017 年中国—毛里塔尼亚渔业混委会会议在京召开, Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, Oct. 30, 2017, http://mr.china-embassy.org/chn/sgzyhd/t1507981.htm; "President Xi Jinping held talks with his Mauritanian counterpart, Mohamed Ould Abdel Aziz, and stressed efforts to be made jointly to give new impetus to Sino-Mauritanian friendly cooperation."

⁷ See, for example, "Ambassador Chen Gonglai accompanied President Mao to attend the completion ceremony of the Fujian Hongdong Fishery Company project," 驻毛塔大使陈公来陪同毛总统出席福建 宏东渔业公司项目竣工仪式, Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, Apr. 7, 2014, http://mr.china-embassy.org/chn/jmwl/t1145897.htm; "Chinese Ambassador to Mauritania Chen Gong came to meet with the Minister of Fisheries of Mauritania," 中国 驻毛塔大使陈公来会见毛渔业部长, Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, 2012, http://mr.china-embassy.org/chn/xwdt/t816962.htm; "Solidarity, synergy, cooperation and win-win warm congratulations on the 55th anniversary of the establishment of diplomatic relations between China and Mauritania, by Mr. Zhang Jianguo, Chinese Ambassador to التضامن والتآزر والتعاون والفوز المشتركالتهاني الحارة بمناسبة الذكري السنوية ال55 لإقامة العلاقات الدبلوماسية بين "Mauritania, Embassy of the People's Republic of China in the الصين لدى موريتانيا بقلم السيد جانغ جيان قوه سفير الصين لدى موريتانيا Islamic Republic of Mauritania, July 19, 2020, https://www-fmprc-govcn.translate.goog/ce/cemr/fra/sbgx/t1798790.htm? x tr sl=ar& x tr tl=en& x tr hl=en& x tr pto=nu i,sc.

⁸ See, for example, "Interview: Chairman of the Ruling Party in Mauritania: The Chinese Communist مقابلة :رئيس الحزب الحاكم في موريتانيا :الحزب "Party Is Leading China to Achieve Unprecedented Development," -CRI Arabic, July 16, 2021, http://arabic.news.cn/2021, الشيوعي الصيني يقود الصين إلى تحقيق تنمية غير مسبوقة 07/16/c_1310065216.htm; "The start of the "Covid-19" vaccination process in Mauritania," انطلاق عملية -CGTN Arabic, Mar. 27, 2021, https://arabic-cgtn التطعيم بلقاح "كوفيد-19 "في موريتانيا com.translate.goog/n/BfJEA-cA-

GcA/FIeJEA/index.html? x tr sl=ar& x tr tl=en& x tr hl=en& x tr pto=nui,sc; "The Second Batch of CRI تسليم الدفعة الثانية من المساعدات الطبية الصبينية إلى موريتانيا "Chinese Medical Aid Delivered to Mauritania, Arabic, Apr. 21, 2020, https://arabic-cri-

cn.translate.goog/news/china/438/20200421/456053.html? x tr sch=http& x tr sl=ar& x tr tl=en& _x_tr_hl=en&_x_tr_pto=nui,sc.

- ⁹ See, for example, "China to build industrial fishing port in Nouakchott," La Chine va construire un port de pêche industrielle à Nouakchott, Xinhua French, Mar. 1, 2018, http://french.xinhuanet.com/2018-03/01/c_137009092.htm.
- ¹⁰ "The 2017 China-Mauritania Joint Fisheries Committee meeting was held in Beijing."
- ¹¹ Convention provisions outline duty to render assistance to persons in distress, see: *International* Convention for the Safety of Life at Sea (SOLAS), 1974, International Maritime Organization, (1974), accessed Sept. 21, 2021, https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Safety-of-Life-at-Sea-(SOLAS),-1974.aspx.
- ¹² Convention text determines artisanal fishing areas, see: Convention on the Determination of the Minimal Conditions for Access and Exploitation of Marine Resources within the maritime areas under the jurisdiction of the SRFC's Member States (Article 23 Regulation de l'acces a la peche artisanale),

Comission Sous-Regional Des Peches Sus-Regional Fisheries Commission, (June 8, 2012), accessed Oct. 4, 2021, https://spcsrp.org/spcsrp/sites/default/files/csrp/documents/csrp2012/csrp-CMA_version_originale_juin_2012_fr.pdf. Of note, the PRC is not a convention member.

¹³ Declarations of "Nouakchott 20 September 2001" and "Dakar 28 March 2014" on illegal, unregulated and unreported fishing, Comission Sous-Regional Des Peches Sus-Regional Fisheries Commission. (Mar. 28, 2014), accessed Oct. 4, 2021,

https://spcsrp.org/spcsrp/sites/default/files/csrp/documents/CSRP-2001-Decl_Nouakchott.pdf. Of note, the PRC is not a convention member.

¹⁴ Document describes Mauritania's artisanal fisheries and restrictions on industrial trawlers therein, see: Description and evaluation of fishery resources in the Mauritanian EZE (Description et evaluation des ressources halieutiques de la zee mauritanienne), UN Food and Agricultural Organization (FAO), (Sept. 27, 1985), accessed Oct. 4, 2021, http://www.fao.org/3/r9048f/R9048F02.htm.

page intentionally left blank.

This report was written by CNA's China and Indo-Pacific Security Affairs Division (CIP).

CNA's China and Indo-Pacific Security Affairs Division provides its sponsors with timely, data-based analyses on a wide range of security issues across the Indo-Pacific region, providing decision-makers the context they need to make informed choices and plans.

CNA is a not-for-profit research organization that serves the public interest by providing in-depth analysis and result-oriented solutions to help government leaders choose the best course of action in setting policy and managing operations.



Dedicated to the Safety and Security of the Nation