

PRC Vessels Allegedly Ramming Foreign Fishing Vessels

Ryan Loomis, Heidi Holz

with French, Arabic, Bahasa Indonesian, Malay, Khmer, and Tagalog Filipino translations

Des navires de la RPC auraient éperonné des navires de pêche étrangers

ورود مزاعم بشأن اصطدام مراكب صينية بمراكب صيد أجنبية

Sinasagasaan umano ng mga barko ng PRC ang mga dayuhang sasakyang pangisda

នារោប្រពេទសចិនក្នុងបានគេចោទប្រកាន់ចាបានបុគ្គលាភាល់សាធារណៈ

Kapal-kapal RRC didakwa merempuh kapal-kapal nelayan asing

Kapal RRT diduga menabrak kapal penangkap ikan asing

Cleared for public release

Approved by:	December 2021
ديسمبر 2021	معتمد من قبل:
Approuvé par:	décembre 2021
Disetujui oleh:	Desember 2021
Diluluskan oleh:	Disember 2021
ଧ୍ୟାନମନ୍ତ୍ରୀକର୍ତ୍ତାଙ୍କୁ ଦେଖିବାରେ	ଜୟାନ୍ତ୍ରିକ ହାତରେ 2021
Pinagtibay ni:	Disyembre 2021

Maryanne Kivlehan-Wise
 Director, China Studies Program
 CNA China & Indo-Pacific Security Affairs Division

Request additional copies of this document through inquiries@cna.org
 يمكنكم طلب نسخ إضافية من هذا المستند عن طريق التواصل على العنوان inquiries@cna.org
 Demandez des copies supplémentaires de ce document via inquiries@cna.org
 Untuk meminta salinan tambahan dari dokumen ini, hubungi inquiries@cna.org
 Minta salinan tambahan dokumen ini melalui inquiries@cna.org
 ໃສ්‍යී ສຸ່ພະເພົາບ່ອນລັກສາຮັບ: ຕາມ ອີຍ: inquiries@cna.org
 Humiling ng mga karagdagang kopya ng dokumentong ito sa pamamagitan ng inquiries@cna.org.

Introduction

In recent years, persons, vessels, and corporations based in or tied to the People's Republic of China (PRC) have reportedly engaged in illicit maritime activities around the globe. The reported illicit maritime activities of PRC actors are often at odds with Beijing's rhetoric expressing support for international maritime laws (including the United Nations Convention on the Law of the Sea, or UNCLOS), rules, and norms. Unless it is addressed, this gap between Beijing's rhetoric and the behavior of PRC actors has the potential to undermine the global system of international laws, norms, and conventions that govern the maritime domain.

To examine possible contradictions between the PRC's official rhetoric and the illicit transnational maritime activities reportedly carried out by PRC-based actors, CNA examined 15 cases in which PRC actors have been accused of illegal behavior in the maritime domain between 2018 and 2021. For each case, we examined the following:

- The alleged illegal PRC activity and the types of PRC actors involved
- PRC official policies and narratives about that type of activity (e.g., illegal, unregulated, and unreported (IUU) fishing or human trafficking)
- International, local, and PRC laws, policies, and norms at risk of subversion by the alleged activity
- PRC officials' and media responses to these incidents

This document contains the original English-language version as well as Arabic, French, Bahasa Indonesian, Malay, Khmer, and Tagalog Filipino translations of CNA's case study examining reports of PRC vessels allegedly ramming fishing vessels from the Philippines, Mauritania, Vietnam, Senegal, and Brazil between 2018 and 2021.

مقدمة

خلال السنوات الأخيرة، وردت تقارير تفيد بضلوع أشخاص ومراسلين وشركات يقع مقرها في جمهورية الصين الشعبية (الصين) أو مرتبطة بها في أنشطة بحرية غير مشروعة في جميع أنحاء العالم. غالباً ما تتعارض الأنشطة البحرية غير المشروعة الواردة في هذه التقارير والتي تقوم بها جهات فاعلة في الصين مع الخطاب الإعلامي لبكين التي تعرب عن دعمها لقوانين البحري الدولية (بما في ذلك اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار UNCLOS) والقواعد والمعايير المعمول بها. وما لم يتم التصدي لهذا الفجوة بين الخطاب الإعلامي لبكين وسلوك الجهات الفاعلة فيها، فمن الممكن أن يخل هذا التناقض بالنظام العالمي للقوانين والمعايير والاتفاقيات الدولية التي تنظم العمل في المجال البحري.

ولدراسة التناقض المحتمل بين الخطاب الإعلامي الرسمي الذي تتبناه الصين والأنشطة البحرية غير المشروعة العابرة للحدود الوطنية التي وردت تقارير بأن جهات فاعلة في الصين تقف ورائها، فحص مركز التحاليلات البحرية 15 حالة تم فيها توجيه الاتهام لجهات فاعلة في الصين بالقيام بسلوك غير قانوني في المجال البحري بين عامي 2018 و2021. وقد درسنا النقاط التالية لكل حالة:

- النشاط غير القانوني المزعوم الذي قامت الصين به وطبيعة الجهات الفاعلة المنخرطة فيه
- السياسات الرسمية للصين والروايات الصادرة عنها بشأن ذلك النوع من النشاط (مثل الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم أو الإتجار بالبشر)
- القوانين الدولية والمحلية والقوانين السارية في الصين، والسياسات والمعايير المعرضة لخطر التقويض بسبب النشاط المزعوم
- ردود المسؤولين الصينيين ووسائلها الإعلامية على هذه الحوادث

تحتوي هذه الوثيقة على النسخة الأصلية باللغة الإنجليزية وكذلك الترجمات باللغة العربية والفرنسية والبهاسا الإندونيسية والخميرية والماليزية والتغلوغية الفلبينية لدراسة الحالات التي أعدها مركز التحاليلات البحرية والتي تتناول التقارير التي تزعم قيام مراقب صيني بصدور صيد من الفلبين وموريشiana وفيتنام والسنغال والبرازيل بين عامي 2018 و2021.

Introduction

Ces dernières années, des personnes, des navires et des sociétés basés en République populaire de Chine (RPC) ou liés à celle-ci se seraient livrés à des activités maritimes illicites dans le monde entier. Les activités maritimes illicites des acteurs de la RPC signalées sont souvent en contradiction avec la rhétorique de Pékin exprimant son soutien aux lois maritimes (y compris la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, ou UNCLOS) et aux règles et normes internationales. À moins qu'il ne soit comblé, cet écart entre la rhétorique de Pékin et le comportement des acteurs de la RPC a le potentiel de saper le système mondial de lois, normes et conventions internationales qui régissent le domaine maritime.

Afin d'examiner les contradictions possibles entre la rhétorique officielle de la RPC et les activités maritimes transnationales illicites qui auraient été menées par des acteurs basés en RPC, le CNA a examiné 15 cas dans lesquels des acteurs de la RPC ont été accusés de comportement illégal dans le domaine maritime entre 2018 et 2021. Pour chaque cas, nous avons examiné les éléments suivants :

- L'activité illicite présumée de la RPC et les types d'acteurs de la RPC impliqués
- Les politiques et récits officiels de la RPC sur ce type d'activité (p. ex., pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INDNR) ou traite de personnes)
- Les lois, politiques et normes internationales, locales et de la RPC susceptibles d'être subverties par l'activité présumée
- Les réponses des responsables de la RPC et des médias à ces incidents

Ce document contient la version originale en langue anglaise ainsi que des traductions en arabe, français, bahasa indonésien, malais, khmer et tagalog des Philippines de l'étude de cas du CNA examinant des rapports selon lesquels des navires de la RPC auraient arrêté ou altéré leur SIA pour masquer des activités illicites dans les eaux de la République démocratique de Corée, de l'Équateur, du Vanuatu, de l'Afrique de l'Ouest et des Philippines, et de l'Indonésie.

Pengantar

Dalam beberapa tahun terakhir, orang, kapal, dan perusahaan yang berbasis di atau terkait dengan Republik Rakyat Tiongkok (RRT) dilaporkan terlibat dalam aktivitas maritim terlarang di seluruh dunia. Aktivitas maritim terlarang yang dilaporkan mengenai pelaku RRT ini sering kali bertentangan dengan retorika Beijing yang menyatakan dukungannya terhadap hukum maritim internasional (termasuk Konvensi PBB mengenai Hukum Laut atau dikenal sebagai United Nations Convention on the Law of the Sea atau UNCLOS), peraturan, serta norma maritim internasional. Jika tidak diatasi, kesenjangan antara retorika Beijing dan perilaku pelaku RRT berpotensi merusak sistem global hukum internasional, norma, dan konvensi yang mengatur wilayah maritim internasional.

Untuk memeriksa kemungkinan kontradiksi antara retorika resmi RRT dengan aktivitas maritim transnasional terlarang yang dilaporkan dilakukan oleh pelaku berbasis RRT, CNA memeriksa 15 kasus di mana pelaku RRT tertuduh melakukan perilaku ilegal di wilayah maritim tersebut antara tahun 2018 dan 2021. Untuk tiap kasus, kami memeriksa hal berikut:

- Dugaan aktivitas ilegal dan jenis pelaku RRT yang terlibat
- Kebijakan dan narasi resmi RRT mengenai jenis aktivitas tersebut (cth. penangkapan ikan ilegal, tidak teratur, dan tidak terlapor (illegal, unregulated, and unreported, IUU) atau perdagangan manusia)
- Hukum internasional, setempat, dan RRT, kebijakan serta norma terancam dilanggar dugaan aktivitas tersebut
- Tanggapan pejabat dan media RRT terhadap insiden tersebut

Dokumen ini berisi versi asli bahasa Inggris serta terjemahan bahasa Arab, Prancis, Indonesia, Melayu, Khmer, dan Tagalog Filipina dari studi kasus CNA yang memeriksa laporan mengenai kapal RRT yang diduga menabrak kapal penangkap ikan dari Filipina, Mauritania, Vietnam, Senegal, dan Brasil antara tahun 2018 dan 2021.

Pengenalan

Beberapa tahun kebelakangan ini, orang, kapal, dan perbadanan yang berpangkalan atau terikat dengan Republik Rakyat China (PRC) telah dilaporkan terlibat dalam aktiviti maritim haram di seluruh dunia. Aktiviti maritim haram yang dilaporkan oleh aktor PRC sering bertentangan dengan retorik Beijing yang menyatakan sokongan terhadap undang-undang maritim antarabangsa (termasuk Konvensyen Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu mengenai Undang-undang Laut, atau UNCLOS), peraturan dan norma. Melainkan perkara itu sudah ditangani, jurang antara retorik Beijing dan tingkah laku aktor PRC berpotensi melemahkan sistem global undang-undang, norma dan konvensyen antarabangsa yang mengawal domain maritim.

Untuk mengkaji kemungkinan percanggahan antara retorik rasmi PRC dan aktiviti maritim transnasional haram yang dilaporkan dilakukan oleh aktor berasaskan PRC, CNA meneliti 15 kes aktor PRC telah dituduh melakukan kelakuan menyalahi undang-undang dalam domain maritim antara tahun 2018 dan 2021. Untuk setiap kes, kami memeriksa yang berikut:

- Aktiviti haram PRC yang didakwa dan jenis aktor PRC terlibat
- Dasar dan naratif rasmi PRC tentang jenis aktiviti tersebut (mis., pemancingan atau pemerdagangan manusia yang menyalahi undang-undang, tidak dikawal dan tidak dilaporkan (IUU))
- Undang-undang, dasar dan norma antarabangsa, tempatan dan PRC yang berisiko subversi oleh aktiviti yang didakwa
- Respons pegawai dan media PRC terhadap insiden ini

Dokumen ini mengandungi versi bahasa Inggeris asal serta terjemahan Bahasa Arab, Bahasa Perancis, Bahasa Indonesia, Bahasa Melayu, Bahasa Khmer, dan Bahasa Tagalog Filipina bagi kajian kes CNA yang meneliti laporan kapal PRC yang didakwa merempuh kapal nelayan dari Filipina, Mauritania, Vietnam, Senegal, dan Brazil antara tahun 2018 dan 2021.

- គោលនយោបាយ ច្បាប់សាធារណៈរដ្ឋប្រជាមានិតចិន ត្នោមស្តីក និងអនុរជាតិ ព្រមទាំងបទដ្ឋាននានាដែលមានហានិភ័យនៃការធ្វើវិទ្យស្សានេយោយសកម្មភាពដែលត្រូវបានប្រកាន់
- ការផ្តើមគបរបស់មន្ត្រី និងប្រព័ន្ធផ្សេងៗរបស់មន្ត្រី

នកសារនេះមានកំណែចាកាសាម៉ែត្រសងឹម កំណែចាកាសាមាក់ប់ ឬរាជ ឬហាសាត់ណ្ហួលឈសិ៍ ម៉ាឡូ ឱឡើ និងការប្រាក់ប្រាក់ពីការប្រការណិតក្នុងរបស់ CNA ដែលពិនិត្យមើលរបាយការណ៍នាការចិន ត្រូវបានប្រកាន់ថា រាជរដ្ឋាភិបាលនេះនានាទិញឯកសារពីការប្រការណិតក្នុងរបស់ខ្លួន និងប្រព័ន្ធផ្សេងៗរបស់ខ្លួន ក្នុងរាជរដ្ឋាភិបាល ដោយត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅថ្ងៃទី ២៣ ខែ ឧសភា ឆ្នាំ ២០១៨ និងឆ្នាំ ២០២១។

Panimula

Sa nakalipas na mga taon, ang mga tao, sasakyang pandagat, at mga korporasyong nakabase sa o nakatali sa People's Republic of China (PRC) ay naiulat na nakikibahagi sa mga ipinbabawwal na gawain sa dagat sa buong mundo. Ang mga naiulat na bawal na gawain sa dagat ng mga aktor ng PRC ay madalas na salungat sa mga deklarasyon ng Beijing na nagpapahayag ng suporta para sa mga internasyonal na batas pandagat (kabilang ang United Nations Convention on the Law of the Sea, o UNCLOS), mga tuntunin, at mga pamantayan. Maliban kung ito ay natugunan, ang agwat na ito sa pagitan ng deklarasyon ng Beijing at ang pag-uugali ng mga aktor ng PRC ay maaaring magpahina sa pandaigdigang sistema ng mga internasyonal na batas, pamantayan, at kumbensyon na namamahala sa maritime domain.

Upang suriin ang mga posibleng kontradiksyon sa pagitan ng opisyal na deklarasyon ng PRC at ang mga ipinbabawwal na transnational maritime na gawaing inilulat na isinasagawa ng mga aktor na nakabase sa PRC, sinuri ng CNA ang 15 kaso kung saan ang mga aktor ng PRC ay inakusahan ng ilegal na gawain sa maritime domain sa pagitan ng 2018 at 2021. Para sa bawat kaso, sinuri namin ang sumusunod:

- Ang umano'y ilegal na gawain ng PRC at ang mga uri ng sangkot na aktor ng PRC
- Opisyal na mga patakaran at salaysay ng PRC tungkol sa ganoong uri ng gawain (hal., ilegal, di-regulado, at di-inulat (IUU) [illegal, unregulated, and unreported (IUU)] na pangingisda o human trafficking)
- Internasyonal, lokal, at mga batas, patakaran, at pamantayan ng PRC na nanganganib sa pagbabagsak ng di umano'y gawain
- Mga tugon ng mga opisyal ng PRC at media sa mga incidenteng ito

Ang dokumentong ito ay naglalaman ng orihinal na bersyon sa wikang Ingles pati na rin ang Arabic, French, Bahasa Indonesian, Malay, Khmer, at Tagalog na mga pagsasalin sa Filipino ng case study ng CNA na sumusuri sa mga ulat ng mga sasakyang pandagat ng PRC na diumano'y sumasagasa sa mga sasakyang pangisda mula sa Pilipinas, Mauritania, Vietnam, Senegal, at Brazil sa pagitan ng 2018 at 2021.

English: PRC vessels allegedly ramming foreign fishing vessels



Image source: Thanh Niên (left), Philippines News Agency (right).

The PRC promotes the narrative that its vessels abide strictly by maritime safety laws, conventions, and norms. However, since 2018, PRC vessels have allegedly intentionally rammed fishing vessels from Vietnam, Senegal, Mauritania, the Philippines, and Brazil. At least three people have reportedly died because of these collisions, and others have been injured or marooned at sea. Beijing has attempted to downplay, deflect, or deny the allegations of ramming to prevent them from undermining its official narrative.

Background

Ramming incidents among fishing vessels are typically the result of competition over contested fishing grounds or other natural resources, often in waters that are the subject of maritime territorial disputes. Ramming incidents have intimidated rival fisherfolk, damaged equipment, sunk vessels, and injured, killed, and marooned crew. On at least five occasions between 2018 and 2021, news media reported that PRC-flagged vessels intentionally rammed fishing vessels from the Philippines, Mauritania, Vietnam, Senegal, and Brazil.¹

Alleged PRC activity

Philippines: On the night of June 9, 2019, the 44-meter, steel-hulled PRC vessel *Yuemaobinyu 42212* rammed the 19-meter wood-hulled Philippine vessel *Gem Ver*. At the time of the incident, the PRC vessel's AIS and lights were both off.² The PRC vessel sailed away from the scene leaving the 22 crewmembers of the *Gem Ver* stranded at sea until they were rescued by Vietnamese fishermen.³

Mauritania: On the night of October 9, 2020, a large PRC trawler rammed a Mauritanian artisanal fishing boat. The PRC vessel had its lights off and AIS de-activated.⁴ The Mauritanian vessel sank, and three of its crew died.⁵

Vietnam: On the night of April 2, 2020, PRC Coast Guard (CG) vessel 4301 rammed Vietnamese fishing vessel *QN90617*, sinking it and picking up its 8 crewmembers.⁶ The PRC CG vessel then chased and stopped nearby Vietnamese vessels and confiscated and erased their crews' cell phones.⁷

Senegal: On September 19, 2020, a PRC-operated trawler reportedly tried to capsize a Senegalese-captained 11-person fishing canoe.⁸ With the canoe up against the trawler, the Senegalese captain climbed aboard to confront the PRC crew about its dangerous maneuvers and was beaten and burned with gasoline.⁹

Brazil: On November 22, 2018, the 49-meter PRC tuna vessel *Chang Rong 4* allegedly rammed the 22-meter *Oceano Pesca* six times, resulting in \$90,000 USD damage.¹⁰

What the PRC says about the activity

- PRC officials and media promote the narrative that PRC vessels strictly abide by maritime safety laws, conventions, and international norms.¹¹
- In a possible attempt to deflect criticism, PRC foreign-directed media have blamed Vietnamese and Philippine vessels for instigating the incidents that resulted in the collisions.¹²
- Vietnamese-language PRC media reporting, alleged that a Vietnamese vessel sank after “harassing and colliding” with a PRC vessel, and claimed that the PRC side saved the Vietnamese crew.¹³
- In another case, PRC officials and media reporting in multiple languages claimed that a PRC vessel accidentally hit a Philippine vessel after it was “suddenly besieged by Filipino boats,” and denied that it was “an intentional ‘hit and run’.”¹⁴ PRC officials further claimed that “the Chinese captain tried to rescue [them] but was afraid of being besieged by other Filipino fishing boats.”¹⁵

Laws, rules, and norms at risk

Based on these reports, the following laws and conventions may be at risk of subversion by PRC-based actors:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| <i>International Conventions</i> | <ul style="list-style-type: none">• Convention on Suppression of Acts against the Safety of Maritime Navigation¹⁶• Convention on the International Regulations for Preventing Collisions at Sea, 1972 (COLREGS)¹⁷• International Convention for SOLAS¹⁸ |
| <i>PRC Laws, Policy¹⁹</i> | <ul style="list-style-type: none">• Commercial Fishery Governance 2021²⁰• Regulations of Safety Management for Fishing Vessels of Hainan Province²¹ |

ما الذي قالته الصين بشأن هذا النشاط

- يروج المسؤولون الصينيون ووسائل الإعلام التابعة لهم لوجهة نظرهم القائلة بأن المراكب الصينية تخضع بصرامة لقوانين واتفاقيات السلامة البحرية والمعايير الدولية المتعلقة بهذا الأمر.¹¹
- ومن خلال محاولة محتملة لقلب اتجاه النقد، ألقت وسائل الإعلام الصينية الموجهة إلى الأجانب باللوم على المراكب الفيتนามية واليابانية والفلبينية من خلال تبريرها على وقوع الحوادث التي أدت إلى وقوع التصادمات.¹²
- زعمت أخبار واردة من وسائل إعلام تابعة للصين وتتصدر باللغة الفيتนามية أن المركب الفيتنامي قد غرق بعد "مضاربات واصطدام" بمركب صيني، وأدعت أن الجانب الصيني نجح في إنقاذ حياة طاقم المركب الفيتنامي.¹³
- وفي قضية أخرى، أدعى المسؤولون الصينيون ووسائل الإعلام التي تنشر الأخبار بلغات متعددة أن المركب الصيني اصطدم عن طريق الخطأ بمركب فلبيني بعد "محاصرته بشكل مفاجئ من قبل القوارب الفلبينية" ورفضوا توصيف الحادث على أنه "عملية اصطدام وهروب متعمدة".¹⁴ كما أدعى كذلك المسؤولون الصينيون أن "القيبطان الصيني حاول إنقاذه ولنكن خاف أن يتم تطويقه من قبل مراكب الصيد الفلبينية الأخرى".¹⁵

القوانين والقواعد والمعايير المعرضة للخطر

بناءً على هذه التقارير، قد تتعرض القوانين والاتفاقيات التالية لخطر التقويض من قبل جهات فاعلة موجودة في الصين:

- اتفاقية قمع الأعمال غير المشروعة الموجهة ضد سلامة الملاحة البحرية¹⁶
 - اتفاقية بشأن الأنظمة الدولية لمنع المصادرات في البحر، عام 1972 (COLREGS)¹⁷
 - الاتفاقيات الدولية لحماية الأرواح في البحر¹⁸
-
- حوكمة مصايد الأسماك التجارية لسنة 2021²⁰
 - لوائح إدارة السلامة الخاصة بمراكب الصيد في مقاطعة هainan²¹
-

الاتفاقيات الدولية

قوانين الصين،

وسياستها¹⁹

Bahasa Indonesia: Kapal RRT diduga menabrak kapal penangkap ikan asing



Sumber gambar: Thanh Niên (kiri), Philippines News Agency (kanan).

RRT mengedepankan narasi bahwa kapal-kapalnya ketat mematuhi hukum, konvensi, dan norma-norma keselamatan maritim. Namun, sejak tahun 2018, kapal-kapal RRT diduga dengan sengaja menabrak kapal penangkap ikan dari Vietnam, Senegal, Mauritania, Filipina, dan Brazil. Setidaknya tiga orang dilaporkan tewas akibat tabrakan ini, dan lainnya terluka atau terdampar di laut. Beijing telah berusaha mengelusukan, menepis, atau membantah dugaan penabrakan agar tidak merusak narasi resmi negara tersebut.

Latar belakang

Insiden tabrakan di antara kapal penangkap ikan umumnya terjadi akibat perebutan daerah penangkapan ikan atau sumber daya lainnya, sering kali terjadi di perairan yang menjadi subyek sengketa wilayah kelautan. Insiden tabrakan telah mengintimidasi nelayan saingan, merusak peralatan, menenggelamkan kapal, serta melukai, membunuh, dan membuat ABK terdampar. Setidaknya lima kali antara tahun 2018 hingga 2021, media berita melaporkan bahwa kapal-kapal berbendera RRT dengan sengaja menabrak kapal penangkap ikan dari Filipina, Mauritania, Vietnam, Senegal, dan Brazil.¹

Dugaan aktivitas RRT

Filipina: Pada malam tanggal 9 Juni 2019, kapal RRT *Yuemaobinyu 42212* sepanjang 44 meter dan berlambung baja menabrak kapal Filipina *Gem Ver* dengan panjang 19 meter dan berlambung kayu. Pada saat kejadian, AIS dan lampu kapal RRT padam.² Kapal RRT berlayar menjauhi tempat kejadian, meninggalkan 22 orang ABK *Gem Ver* terdampar di laut hingga mereka diselamatkan oleh nelayan Vietnam.³

Mauritania: Pada malam tanggal 9 Oktober, sebuah kapal pukat besar RRT menabrak perahu nelayan kecil asal Mauritania. Lampu kapal RRT tersebut padam dan AIS nonaktif.⁴ Perahu Mauritania tersebut tenggelam dan tiga awaknya meninggal.⁵

Vietnam: Pada malam tanggal 2 April 2020, kapal Penjaga Pantai (Coast Guard, CG) RRT 4301 menabrak kapal penangkap ikan Vietnam *QNg90617*, menenggelamkannya, dan mengangkat 8 ABK tersebut.⁶ Kapal CG RRT kemudian mengejar dan menghentikan kapal-kapal Vietnam didekatnya dan menyita serta menghapus isi ponsel ABK kapal-kapal tersebut.⁷

Senegal: Pada 19 September 2020, sebuah kapal pukat yang dioperasikan oleh RRT dilaporkan mencoba menjungkirkan sampan nelayan berisi 11 orang dengan seorang kapten asal Senegal.⁸ Saat sampan itu terdesak, kapten asal Senegal tersebut naik ke kapal pukat untuk menegur awak RRT tentang manuver berbahayanya. Kapten tersebut kemudian dipukuli dan dibakar dengan bensin.⁹

Brazil: Pada tanggal 22 November 2018, kapal tuna RRT *Chang Rong 4* sepanjang 49 meter diduga menabrak kapal *Oceano Pesca* dengan panjang 22 meter sebanyak enam kali, mengakibatkan kerusakan sebesar \$90.000 USD.¹⁰

Pernyataan RRT tentang Aktivitas tersebut

- Pejabat dan media RRT mengedepankan narasi bahwa kapal-kapal RRT ketat mematuhi hukum, konvensi, dan norma-norma keselamatan maritim internasional.¹¹
- Dalam upaya yang mungkin dilakukan untuk menepis kritik, media luar negeri RRT menyalahkan kapal Vietnam, Jepang, dan Filipina karena memicu insiden yang mengakibatkan tabrakan.¹²
- Pemberitaan media RRT berbahasa Vietnam menduga bahwa sebuah kapal Vietnam tenggelam setelah “mengusik dan bertabrakan” dengan kapal RRT, dan mengklaim bahwa sisi RRT menyelamatkan ABK Vietnam.¹³
- Pada kasus lain, pejabat dan pemberitaan media RRT dalam berbagai bahasa mengklaim bahwa kapal RRT secara tidak sengaja menabrak kapal Filipina setelah kapalnya “tiba-tiba terkepung oleh perahu-perahu Filipina,” dan membantah bahwa kejadian tersebut merupakan “tabrak lari yang disengaja.”¹⁴ Pejabat RRT kemudian mengklaim bahwa “kapten Tiongkok berusaha menyelamatkan [mereka] tetapi takut dikepung oleh perahu nelayan Filipina lainnya.”¹⁵

Hukum, peraturan, dan norma-norma yang terancam

Berdasarkan laporan-laporan ini, hukum dan konvensi berikut mungkin berisiko dilanggar oleh aktor-aktor dari RRT:

Konvensi Internasional

- Konvensi tentang Pemberantasan Tindakan Melawan Hukum Terhadap Keselamatan Navigasi Maritim¹⁶
- Konvensi tentang Peraturan Internasional untuk Mencegah Tabrakan di Laut, 1972 (COLREGS)¹⁷
- Konvensi Internasional untuk SOLAS¹⁸

Kebijakan Hukum RRT¹⁹

- Tata Kelola Perikanan Komersial 2021²⁰
- Peraturan Manajemen Keselamatan untuk Kapal Nelayan Provinsi Hainan²¹

French: Des navires de la RPC auraient éperonné des navires de pêche étrangers



Source de l'image : Thanh Niên (à gauche), Philippines News Agency (à droite).

La RPC affirme que ses navires respectent strictement les lois, conventions et normes de sécurité maritime. Cependant, depuis 2018, des navires de la RPC auraient intentionnellement éperonné des navires de pêche du Vietnam, du Sénégal, de la Mauritanie, des Philippines et du Brésil. Au moins trois personnes auraient trouvé la mort à cause de ces collisions, et d'autres auraient été blessées ou auraient échoué en mer. Pékin a tenté de minimiser, de détourner ou de nier les allégations d'éperonnage pour éviter qu'elles ne discréditent son discours officiel.

Contexte

Les éperonnages entre navires de pêche sont généralement le résultat d'une compétition pour des zones de pêche ou d'autres ressources naturelles contestées, souvent dans des eaux faisant l'objet de différends territoriaux maritimes. Les éperonnages ont intimidé des pêcheurs rivaux, endommagé des équipements, coulé des navires et blessé, tué ou fait échouer des équipages. À au moins cinq reprises entre 2018 et 2021, les médias d'informations ont rapporté que des navires battant pavillon de la RPC avaient intentionnellement éperonné des navires de pêche des Philippines, de la Mauritanie, du Vietnam, du Sénégal et du Brésil.¹

Activité présumée de la RPC

Philippines : dans la nuit du 9 juin 2019, le *Yuemaobinyu 42212*, navire de la RPC de 44 mètres à coque en acier, a éperonné le *Gem Ver*, navire philippin de 19 mètres à coque en bois. Au moment de l'incident, le SIA et les feux du navire de la RPC étaient tous deux éteints.² Le navire de la RPC a quitté les lieux, laissant les 22 membres d'équipage du *Gem Ver* bloqués en mer jusqu'à ce qu'ils soient secourus par des pêcheurs vietnamiens.³

Mauritanie : dans la nuit du 9 octobre 2020, un grand chalutier de la RPC a éperonné un navire de pêche artisanale mauritanien. Le navire de la RPC avait ses feux éteints et son SIA désactivé.⁴ Le navire mauritanien a coulé et trois de ses membres d'équipage sont morts.⁵

Vietnam : dans la nuit du 2 avril 2020, le navire 4301 des garde-côtes de la RPC a éperonné le navire de pêche vietnamien *QNg90617*, le coulant et récupérant ses 8 membres d'équipage.⁶ Le navire des garde-côtes de la RPC a ensuite poursuivi et arrêté les navires vietnamiens se trouvant à proximité et a confisqué et réinitialisé les téléphones portables de leurs équipages.⁷

Sénégal : le 19 septembre 2020, un chalutier exploité par la RPC aurait tenté de faire chavirer une pirogue de pêche de 11 personnes dirigée par un Sénégalais.⁸ Alors que la pirogue se trouvait contre le chalutier, le capitaine sénégalais est monté à bord pour confronter l'équipage de la RPC sur ses manœuvres dangereuses, et a été battu et brûlé à l'essence.⁹

Brésil : le 22 novembre 2018, le thonier canneur de 49 mètres de la RPC, *Chang Rong 4*, aurait éperonné à six reprises l'*Oceano Pesca*, un navire de 22 mètres, causant des dommages à hauteur de 90 000 USD.¹⁰

Ce que la RPC dit à propos de l'activité

- Les fonctionnaires et les médias de la RPC affirment que les navires de la RPC respectent strictement les lois, les conventions et les normes internationales en matière de sécurité maritime.¹¹
- Dans une tentative de détourner les critiques, les médias de la RPC qui s'adressent à un public étranger ont accusé les navires vietnamiens, japonais et philippins d'être à l'origine des incidents qui ont entraîné les collisions.¹²
- Les médias de la RPC en langue vietnamienne ont prétendu qu'un navire vietnamien avait coulé après avoir « harcelé et heurté » un navire de la RPC, et ont affirmé que la RPC avait sauvé l'équipage vietnamien.¹³
- Dans un autre cas, les fonctionnaires de la RPC et ses médias, qui ont publié des articles dans plusieurs langues, ont affirmé qu'un navire de la RPC avait accidentellement heurté un navire philippin après avoir été « soudainement assiégié par des navires philippins », et ont nié qu'il s'agissait d'un « délit de fuite intentionnel ».¹⁴ Les fonctionnaires de la RPC ont également affirmé que « le capitaine chinois a tenté de [les] secourir mais a eu peur d'être assiégié par d'autres navires de pêche philippins. »¹⁵

Lois, règles et normes en danger

Sur la base de ces rapports, les lois et conventions suivantes risquent d'être subverties par des acteurs basés en RPC :

Conventions internationales

- Convention pour la répression d'actes illicites contre la sécurité de la navigation maritime¹⁶
- Convention sur le règlement international pour prévenir les abordages en mer, 1972 (COLREG)¹⁷
- Convention internationale pour SOLAS¹⁸

Lois et politique de la RPC¹⁹

- Gouvernance en matière de pêche commerciale 2021²⁰
- Règlement sur la gestion de la sécurité des navires de pêche de la province de Hainan²¹

ច្បាប់ វិធាន និងបទដានប្រយ័មនីនិងហានិភ័យ

ផ្នែកលើរបាយការណ៍ទាំងនេះ:

ច្បាប់

និងអនុសញ្ញាជានក្រោមនាថប្រយ័មនីនិងហានិភ័យនៃការធ្វើធម្មតាទៅក្នុងដែលមែនជាលំដើមឈើចិន៖

អនុសញ្ញាមន្ទរជាតិ

ច្បាប់ប្រព័ន្ធឌី
គោលនយោបាយ
យ៉ា¹⁹

- អនុសញ្ញាសិទ្ធិការបង្កាបសកម្មភាពប្រជាសងសុវត្ថិភាពនៃការធ្វើធម្មតាទៅក្នុងការសម្រេចនៅក្នុងការសម្រេច¹⁶
 - អនុសញ្ញាសិទ្ធិបទប្បញ្ញត្តគិតអនុន្ទរជាតិសម្រាប់ការទប់ស្ថាតការបែះទួនិចគ្នា
នៅសម្រេចឆ្នាំ 1972 (COLREGS)¹⁷
 - អនុសញ្ញាមន្ទរជាតិសម្រាប់ SOLAS¹⁸
-
- អភិបាលកិច្ចនៃសាធារណរដ្ឋកម្ម 2021²⁰
 - បទប្បញ្ញត្តគិតនៃការគ្រប់គ្រងសុវត្ថិភាពសម្រាប់នាក់នៃសាធារណនៃខេត្តកំណែ
ណាន²¹

Malay: Kapal-kapal RRC didakwa merempuh kapal-kapal nelayan asing



Sumber imej: Thanh Niên (kiri), Agensi Berita Filipina (kanan).

RRC mempromosikan naratif bahawa kapal-kapalnya mematuhi dengan tegas undang-undang keselamatan, konvensyen dan norma maritim. Walau bagaimanapun, sejak tahun 2018, kapal-kapal RRC didakwa dengan sengaja merempuh kapal nelayan dari Vietnam, Senegal, Mauritania, Filipina dan Brazil. Sekurang-kurangnya tiga orang telah dilaporkan maut akibat perlenggaran ini, dan yang lain telah cedera atau terdampar di laut. Beijing telah cuba untuk memperkecilkan, menepis atau menafikan dakwaan perlenggaran untuk menghalang mereka daripada menjelaskan naratif rasminya.

Latar Belakang

Insiden rempuhan di kalangan kapal nelayan lazimnya adalah akibat daripada persaingan ke atas kawasan penangkapan ikan atau sumber semula jadi lain yang dipertikaikan, selalunya di perairan yang menjadi subjek pertikaian wilayah maritim. Insiden rempuhan telah menakut-nakutkan nelayan yang menjadi pesaing, merosakkan peralatan, menenggelamkan kapal, dan mencederakan, membunuh, dan menyebabkan kru terdampar. Sekurang-kurangnya lima kali di antara tahun 2018 dan 2021, media berita melaporkan bahawa kapal berbendera RRC telah dengan sengaja merempuh kapal menangkap ikan dari Filipina, Mauritania, Vietnam, Senegal dan Brazil.¹

Aktiviti RRC yang didakwa

Filipina: Pada malam 9 Jun 2019, kapal PRC berbadan keluli berukuran 44 meter *Yuemaobinyu 42212* telah merempuh kapal Filipina berbadan kayu berukuran 19 meter *Gem Ver*. Ketika kejadian, kedua-dua AIS dan lampu kapal RRC tersebut dimatikan.² Kapal RRC itu belayar meninggalkan tempat kejadian meninggalkan 22 orang anak kapal *Gem Ver* terdampar di laut sehingga mereka diselamatkan oleh nelayan Vietnam.³

Mauritania: Pada malam 9 Oktober 2020, sebuah bot pukat tunda RRC yang besar telah merempuh bot nelayan artisanal daripada Mauritania. Kapal RRC tersebut telah mematikan lampunya dan menyahaktifkan AIS.⁴ Kapal Mauritania itu karam, dan tiga orang anak kapalnya meninggal dunia.⁵

Vietnam: Pada malam 2 April 2020, kapal Pengawal Pantai (CG) 4301 RRC telah merempuh kapal nelayan Vietnam *QNg90617*, menenggelamkannya dan mengambil 8 orang anak kapalnya.⁶ Kapal CG RRC tersebut kemudiannya mengejar dan menahan kapal-kapal Vietnam yang berhampiran dan merampas serta memadam telefon bimbit kru kapal mereka.⁷

Senegal: Pada 19 September 2020, sebuah bot pukat tunda yang dikendalikan oleh RRC dilaporkan cuba untuk menenggelamkan sebuah sampan pancing 11 orang yang diketuai oleh kapten warga Senegal.⁸ Dengan sampan bersebelahan dengan bot pukat tunda tersebut, kapten warga Senegal itu naik ke atas kapal untuk berdepan dengan kru RRC tentang gerakan berbahayanya dan telah dipukul dan dibakar dengan petrol.⁹

Brazil: Pada 22 November 2018, kapal tuna RRC berukuran 49 meter *Chang Rong 4* didakwa telah merempuh *Oceano Pesca* berukuran 22 meter sebanyak enam kali, mengakibatkan kerosakan berjumlah \$90,000 USD.¹⁰

Apa yang Dikatakan oleh RRC tentang Aktiviti tersebut

- *Pegawai dan media RRC mempromosikan naratif bahawa kapal-kapal RRC mematuhi dengan tegas undang-undang keselamatan, konvensyen dan norma antarabangsa maritim.*¹¹
- Dalam usaha yang mungkin untuk mengalihkan kritikan, media RRC yang ditujukan ke luar negara telah menyalahkan kapal-kapal dari Vietnam, Jepun dan Filipina kerana mencetuskan insiden yang mengakibatkan perlanggaran.¹²
- Media RRC berbahasa Vietnam melaporkan, mendakwa bahawa sebuah kapal Vietnam karam selepas "mengganggu dan berlanggar" dengan kapal dari RRC, dan mendakwa pihak RRC telah menyelamatkan kru kapal Vietnam tersebut.¹³
- Dalam satu lagi kes lain, pegawai RRC dan laporan media dalam pelbagai bahasa mendakwa bahawa sebuah kapal RRC telah melanggar sebuah kapal Filipina secara tidak sengaja selepas ia "tiba-tiba dikepung oleh bot-bot Filipina," dan menafikan bahawa ia adalah "satu kejadian 'langgar lari' yang disengajakan."¹⁴ Pegawai RRC selanjutnya mendakwa bahawa "kapten warga China tersebut cuba untuk menyelamatkan [mereka] tetapi takut dikepung oleh bot-bot nelayan Filipina yang lain."¹⁵

Undang-undang, peraturan dan norma yang berisiko

Berdasarkan laporan ini, undang-undang dan konvensyen berikut mungkin berisiko disubversi oleh pelaku yang berpangkalan di RRC:

Konvensyen Antarabangsa

- Konvensyen Mengenai Penindasan Akta terhadap Keselamatan Pelayaran Maritim¹⁶
- Konvensyen mengenai Peraturan Antarabangsa untuk Mencegah Perlanggaran di Laut, 1972 (COLREGS)¹⁷
- Konvensyen Antarabangsa untuk SOLAS¹⁸

Undang-Undang RRC, Dasar¹⁹

- Tadbir Urus Perikanan Komersial 2021²⁰
- Peraturan-Peraturan Pengurusan Keselamatan untuk Kapal Penangkapan Ikan di Wilayah Hainan²¹

Tagalog Filipino: Sinasagasaan umano ng mga barko ng PRC ang mga dayuhang sasakyang pangisda



Pinagmulan ng imahe: Thanh Niên (kaliwa), Philippines News Agency (kanan).

Yinayakag ng PRC ang salaysay na ang kanyang mga barko ay mahigpit na sumusunod sa mga batas, konvensyon, at gawi na pandagat. Gayumpaman, mula noong 2018, sinadya umano ng mga barko ng PRC na banggain ang mga barkong pangisda mula Vietnam, Senegal, Mauritania, Pilipinas, at Brazil. Hindi bababa sa tatlong tao ang naiulat na namatay dahil sa mga banggaan na ito, at ang iba ay nasugatan o naiwan sa dagat. Tinangka ng Beijing na bawasan, ilihis, o tanggihan ang mga paratang ng pagbangga upang pigilan ang mga ito na sirain ang opisyal na salaysay nito.

Kasaysayan

Ang mga insidente ng pagbangga sa mga sasakyang pangingisa ay karaniwang resulta ng kompetisyon sa pinagtatalunang lugar ng pangingisa o iba pang likas na yaman, kadalasan sa mga katubigan na paksa ng mga alitan sa territoryo sa karagatan. Ang mga insidente ng pagbangga ay tumakot sa mga karibal na manggingisa, sumisira sa mga kagamitan, nagpalubog sa mga sasakyang-dagat, at nakapipinsala, nakamatay, at nag-iiwan sa mga tripulante. Hindi bababa sa limang okasyon sa pagitan ng 2018 at 2021, iniuulat ng news media na sadyang binangga ng mga barkong may bandila ng PRC ang mga sasakyang pangisda mula sa Pilipinas, Mauritania, Vietnam, Senegal, at Brazil.¹

Iginiit na gawain ng PRC

Pilipinas: Noong gabi ng Hunyo 9, 2019, binangga ng 44-meter, steel-hulled na sasakyang PRC na *Yuemaobinyu 42212* ang 19-meter wood-hulled na sasakyang Pilipinas na *Gem Ver*. Sa oras ng insidente, parehong di gumagana ang AIS at ilaw ng barko ng PRC.² Naglayag papalayo ang barko ng PRC sa pinangyarihan na umiwan sa 22 tripolante ng *Gem Ver* na naiwan sa dagat hanggang sa sila ay nailigtas ng mga mangisingdang Vietnamese.³

Mauritania: Noong gabi ng Oktubre 9, 2020, isang malaking trawler ng PRC ang bumangga sa isang Mauritanian artisanal na bangka sa pangingisa. Nakapatay ang mga ilaw ng PRC vessel at naka-deactivate ang AIS.⁴ Lumubog ang barkong Mauritanian, at namatay ang tatlo sa mga tripulante nito.⁵

Vietnam: Noong gabi ng Abril 2, 2020, binangga ng PRC Coast Guard (CG) na sasakyang 4301 ang barko sa pangingisa ng Vietnam na *QNg90617*, nagpalubog dito at dumampot ng 8 tripulante nito.⁶ Matapos ay hinabol at pinahinto ng barko ng PRC CG ang mga kalapit na Vietnamese vessel at kinumpiska at binura ang mga cell phone ng kanilang mga tripulante.⁷

Senegal: Noong Setyembre 19, 2020, isang trawler na pinagagana ng PRC ang iniulat na sumubok pataubin ang minamani-ubra ng isang kapitan na Senegalese ang isang 11-taong bangka.⁸ Habang ang bangka ay nakaharap sa trawler, ang kapitan ng Senegalese ay sumakay upang harapin ang mga tauhan ng PRC tungkol sa mga mapanganib na pagmaniobra nito at siya ay binugbog at sinunog ng gasolina.⁹

Brazil: Noong Nobyembre 22, 2018, anim na beses na binangga ng 49-meter na barko ng tuna ng PRC na *Chang Rong 4* ang 22-meter *Oceano Pesca*, na nagresulta sa \$90,000 USD na pinsala.¹⁰

Ano ang Sinasabi ng PRC tungkol sa Aktibidad

- Yinayakag ng PRC ang salaysay na ang kanyang mga barko ay mahigpit na sumusunod sa mga batas, konvensyon, at pandaigdigang gawi na pandagat.¹¹
- Sa posibleng pagtatangka na ilihis ang kritisismo, sinisi ng PRC foreign-directed media ang mga barko na Vietnamese, Japanese, at Pilipino sa pag-udyok sa mga insidente na nagresulta sa mga banggaan.¹²
- Ang pag-uulat ng PRC sa Vietnamese-language na media, ay nagsabing lumubog ang isang Vietnamese na barko matapos ng “harassing and colliding” (panliligil at pagbangga) sa isang barko ng PRC, at sinabing iniligtas ng panig ng PRC ang mga tripulante ng Vietnam.¹³
- Sa isa pang kaso, nag-ulat ang mga opisyal at media ng PRC sa maraming wika na nagsabi na ang isang barko ng PRC ay hindi sinasadyang natamaan ang isang barko ng Pilipinas matapos itong “suddenly besieged by Filipino boats” (biglang kinubkob ng mga barko ng Pilipinas), at itinanggi na ito ay “isang sinadyang ‘hit and run’.”¹⁴ Karagdagang sinabi pa ng mga opisyal ng PRC na “sinubukan ng kapitan ng Tsina na iligtas [sila] ngunit natatakot siyang makubkob ng ibang mga barkong pangisda ng mga Pilipino.”¹⁵

Nanganganib na mga batas, tuntunin, at pamantayan

Batay sa mga ulat na ito, ang mga sumusunod na batas at konvensyon ay nanganganib na ipawalang-bisa ng mga opisyal ng PRC:

- | | |
|---|--|
| Mga Internasyonal na Konvensyon | <ul style="list-style-type: none">• Convention on Suppression of Acts against the Safety of Maritime Navigation¹⁶• Convention on the International Regulations for Preventing Collisions at Sea, 1972 (COLREGS)¹⁷• International Convention for SOLAS¹⁸ |
| Mga Batas ng PRC, Patakaran¹⁹ | <ul style="list-style-type: none">• Commercial Fishery Governance 2021²⁰• Regulations of Safety Management for Fishing Vessels of Hainan Province²¹ |

06/20/c_1124650679.htm; "The Ministry of Foreign Affairs Talks About the Collision of Chinese and Philippine Fishing Boats: I Believe the Two Sides Can Properly Handle the Matter."

¹⁵ "Press Release on the So-Called Collision of Fishing Boats Between China and the Philippines."; "Philippines' Duterte says it's senseless to confront China in South China Sea," CGTN, July 23, 2019, <https://news.cgtn.com/news/2019-07-23/Duterte-defends-his-China-policy-in-annual-address--lykPleMGc/index.html>; "Chinese and Philippine Fishing Boats Accidentally Collided: Not Suitable for Politicized Interpretation."

¹⁶ 1988 *Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation*, International Maritime Organization, (June 26, 1992), UN, <https://treaties.un.org/doc/db/terrorism/conv8-english.pdf>.

¹⁷ *Convention on the International Regulations for Preventing Collisions at Sea, 1972 (COLREGs)*, International Maritime Organization, <https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/COLREG.aspx>.

¹⁸ *International Convention for the Safety of Life at Sea (SOLAS), 1974*, International Maritime Organization, (1974), accessed Sept. 21, 2021, [https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Safety-of-Life-at-Sea-\(SOLAS\),-1974.aspx](https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Safety-of-Life-at-Sea-(SOLAS),-1974.aspx).

¹⁹ Including laws, policies, regulations, and proposed regulations that prohibit the alleged activity within the PRC territorial waters and EEZ.

²⁰ New plan outlines measures for prevention of fishing vessel collisions, see: "The Ministry of Agriculture and Rural Affairs and the Ministry of Transport jointly launched a special action to prevent and curb collisions between commercial and fishing boats," 农业农村部交通运输部联合开展专项行动防范遏制商渔船碰撞事故 Ministry of Agriculture and Rural Affairs, 农业农村部网站, July 29, 2021, http://www.gov.cn/xinwen/2021-07/29/content_5628103.htm.

²¹ *Decision of the People's Government of Hainan Province on Amending the "Regulations on the Administration of the Safety Production of Marine Fishing Vessels in Hainan Province"* (海南省人民政府关于修改〈海南省海洋渔船安全生产管理规定〉的决定), People's Government of Hainan Province (海南省人民政府) (Sept. 27, 2017), accessed Sept. 30, 2021, <https://www.hainan.gov.cn/hainan/dfzfgz/201710/c6d50c366b5b4e679d1222b11b63834b.shtml>.

This report was written by CNA's China and Indo-Pacific Security Affairs Division (CIP).

CNA's China and Indo-Pacific Security Affairs Division provides its sponsors with timely, data-based analyses on a wide range of security issues across the Indo-Pacific region, providing decision-makers the context they need to make informed choices and plans.

CNA is a not-for-profit research organization that serves the public interest by providing in-depth analysis and result-oriented solutions to help government leaders choose the best course of action in setting policy and managing operations.



Dedicated to the Safety and Security of the Nation

IIM-2021-U-031297-Final

3003 Washington Boulevard, Arlington, VA 22201

www.cna.org • 703-824-2000