

PRC Trawler in Mauritania Restricted Area Rams Local Boat

سفينة صيد صينية في المنطقة المحظورة بموريتانيا تصدم أحد المراكب المحلي

English and Arabic Translation

Ryan Loomis, Heidi Holz

Cleared for public release

IIM-2021-U-031290-1Rev

Abstract

This document contains the original English-language version and an Arabic translation of CNA's case study examining a 2020 incident in which a PRC-flagged trawler entered an area restricted to artisanal fishing where industrial trawlers are prohibited and rammed a Mauritanian fishing vessel at night, killing three of its crew.

تحتوي هذه الوثيقة على النسخة الأصلية باللغة الإنجليزية والترجمة باللغة العربية لدراسة الحالة التي أعدها مركز التحليلات البحرية وتتناول حادثة وقعت عام 2020 قامت فيها سفينة صيد ترفع علم الصين بالدخول إلى منطقة يُحظر فيها صيد الأسماك الجرفي ودخول مراكب الصيد الصناعية وصدمت مركب صيد موريتاني ليلاً مخلفةً وراءها ثلاثة قتلي من طاقمها

This document contains the best opinion of CNA at the time of issue. It does not necessarily represent the opinion of the sponsor.

تحتوي هذه الوثيقة على أفضل رأي خلص إليه مركز التحليلات البحرية في وقت إصدار الوثيقة. وهي لا تعبّر بالضرورة عن وجهة نظر راعي المركز. Distribution

DISTRIBUTION STATEMENT A. Approved for public release: distribution unlimited.

التوزيع

بيان التوزيع أـ تم الموافقة على الإصدار العام لهذا البيان: لا توجد قيود على عملية التوزيع.

This work was performed under Cooperative Agreement/Grant Award Number:

SGECPD19CA0026. This project has been supported by funding from the U.S. Department of

State. Translation was provided by a third party translation service.

تم تنفيذ هذا العمل بموجب اتفاق التعاون/ منحة التمويل رقم: SGECPD19CA0026. وقد تم دعم هذا المشروع بتمويل من وزارة الخارجية الأمريكية.

Approved by: معتمد من قبل: December 2021 2021 دیسمبر

M. hulm. Wise

Maryanne Kivlehan-Wise Director, China Studies Program CNA China & Indo-Pacific Security Affairs Division

Request additional copies of this document through <u>inquiries@cna.org</u>. يمكنكم طلب نسخ إضافية من هذا المستند عن طريق التواصل على العنوان Copyright © CNA 2021

Introduction

In recent years, persons, vessels, and corporations based in or tied to the People's Republic of China (PRC) have reportedly engaged in illicit maritime activities around the globe. The reported illicit maritime activities of PRC actors are often at odds with Beijing's rhetoric expressing support for international maritime laws (including the United Nations Convention on the Law of the Sea, or UNCLOS), rules, and norms. Unless it is addressed, this gap between Beijing's rhetoric and the behavior of PRC actors has the potential to undermine the global system of international laws, norms, and conventions that govern the maritime domain.

To examine possible contradictions between the PRC's official rhetoric and the illicit transnational maritime activities reportedly carried out by PRC-based actors, CNA examined 15 cases in which PRC actors have been accused of illegal behavior in the maritime domain between 2018 and 2021. For each case, we examined the following:

- The alleged illegal PRC activity and the types of PRC actors involved
- PRC official policies and narratives about that type of activity (e.g., illegal, unregulated, and unreported (IUU) fishing or human trafficking)
- International, local, and PRC laws, policies, and norms at risk of subversion by the alleged activity
- PRC officials' and media responses to these incidents

This document contains the original English-language version and an Arabic translation of CNA's case study examining a 2020 incident in which a PRC-flagged trawler entered an area restricted to artisanal fishing where industrial trawlers are prohibited and rammed a Mauritanian fishing vessel at night, killing three of its crew.

مقدمة

خلال السنوات الأخيرة، وردت تقارير تغيد بضلوع أشخاص ومراكب وشركات يقع مقرها في جمهورية الصين الشعبية (الصين) أو مرتبطة بها في أنشطة بحرية غير مشروعة في جميع أنحاء العالم. غالبًا ما تتعارض الأنشطة البحرية غير المشروعة الواردة في هذه التقارير والتي تقوم بها جهات فاعلة في الصين مع الخطاب الإعلامي لبكين التي تعرب عن دعمها للقوانين البحرية الدولية (بما في ذلك اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار (UNCLOS) والقواعد والمعابير المعمول بها. وما لم يتم التصدي لهذا الفجوة بين الخطاب الإعلامي لبكين وسلوك الجهات الفاعلة فيها، فمن الممكن أن يخل هذا التناقض بالنظام العالمي للقوانين والمعابير والاتفاقيات الدولية التي تنظم العمل في المحري.

ولدراسة التناقضات المحتملة بين الخطاب الإعلامي الرسمي الذي تتبناه الصين والأنشطة البحرية غير المشروعة العابرة للحدود الوطنية التي وردت تقارير بأن جهات فاعلة في الصين تقف ورائها، فحص مركز التحليلات البحرية 15 حالة تم فيها توجيه الاتهام لجهات فاعلة في الصين بالقيام بسلوك غير قانوني في المجال البحري بين عامي 2018 و2021. وقد درسنا النقاط التالية لكل حالة:

- النشاط غير القانوني المزعوم الذي قامت الصين به وطبيعة الجهات الفاعلة المنخرطة فيه
- السياسات الرسمية للصين والروايات الصادرة عنها بشأن ذلك النوع من النشاط (مثل الصيد غير القانوني دون إبلاغ ودون تنظيم أو الإتجار بالبشر)
 - القوانين الدولية والمحلية والقوانين السارية في الصين، والسياسات والمعايير المعرضة لخطر التقويض بسبب النشاط المز عوم
 - ردود المسؤولين الصينين ووسائلها الإعلامية على هذه الحوادث

تحتوي هذه الوثيقة على النسخة الأصلية باللغة الإنجليزية والترجمة باللغة العربية لدر اسة الحالة التي أعدها مركز التحليلات البحرية وتتناول حادثة وقعت عام 2020 قامت فيها سفينة صيد ترفع علم الصين بالدخول إلى منطقة يُحظر فيها صيد الأسماك الجرفي ودخول مراكب الصيد الصناعية وصدمت مركب صيد موريتاني ليلاً مخلفةً وراءها ثلاثة قتلى من طاقمها.

English: PRC vessel in Mauritania restricted area rams local boat



The shaded area of the map depicts Atlantic waters around northern Mauritania that are restricted to artisanal fishing. In September 2020, Mauritanian media reported that a PRC trawler intentionally rammed a local artisanal fishing vessel in these waters, resulting in the death of three Mauritanians. The PRC vessel's AIS allegedly was de-activated at the time.

Image source: UN Food and Agriculture Organization.

Laws, rules, and norms at risk

Based on these reports, the following laws and conventions may be at risk of subversion by PRC-based actors:

International Conventions	•	International Convention for Safety of Life at Sea (IMO SOLAS 1974) 11
Regional Fishery Provisions	•	Sub-Regional Fisheries Commission (SRFC) convention ¹² SRFC Dakar 2014 declaration on illegal, unregulated, and unreported fishing ¹³
Mauritania Laws	•	Description and evaluation of fishery resources in the Mauritanian ${\rm EEZ^{14}}$

Arabic: سفينة صيد صينية في المنطقة المحظورة بموريتانيا تصدم أحد المراكب المحلي

توضح المنطقة المظللة من الخريطة مياه المحيط الأطلسي المحيطة بشمال موريتانيا والمحظور فيها صيد الأسماك الجرفي. في سبتمبر عام 2020، ذكرت وسائل إعلام موريتانية أن سفينة صيد تابعة للصين صدمت عن عمد مركب صيد جرفي محلي في هذه المياه، ونجم عن هذا الحادث وفاة ثلاثة مواطنين موريتانيين. وأثيرت مزاعم بأن النظام الآلي لتحديد الهوية الموجود في المركب الصيني قد تم إيقاف تشغيله في ذلك الوقت.



مصدر الصورة: منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة.

ما الذي قالته الصين بشأن هذا النشاط	النشاط المزعوم للصين
 لم يتناول المسؤولون الصينيون ووسائل الإعلام بشكل علني حادثة 	وفقًا لوسائل إعلامية موريتانية نشرت خبرًا في بداية سبتمبر عام 2020،
التصادم المزعومة في المياه المحظورة الموريتانية.	صدمت سفينة صيد تحمل علم الصين مركب صيد موريتاني ليلأ وهو
 كانت تعليقات المسؤول الصيني والتي تم نشرها باللغات العربية 	الحادث الذي أدى لمقتل ثلاثة من طاقم المركب.1 ذكرت وسائل الإعلام
والفرنسية والصينية تعزز القصبة القائلة بأن الصين تساهم في	المحلية والإقليمية أن مركب صيد صيني صدم مركبًا موريتانيًا للصيد
"استقرار وتنمية" موريتانيا ⁵ وتصف تواجد الصين في مصايد	الحِرفي في مياه نواذيبو، في منطقة حظر للصيد الحِرفي حيث يُمنع تواجد
الأسماك المحلية بأنه "وضع مفيد ومثمر للجميع". ⁶	سفن الصيد الصناعية. زعم رئيس رابطة الصيادين المحلية أن الحادثة
 ألقى المسؤولون الصينيون أيضًا الضوء على استثمارات الصين في 	وقعت بفعل فاعل، وأكد أن المركب الصيني كانت قد أطفأت أنوارها،
منشآت تصنيع الأسماك المحلبة.7	وأوقفت تشغيل نظامها الألي لتحديد هوية المراكب، وتعمدت الاصطدام
 كما سعت التقارير الإخبارية الصادرة عن وسائل الإعلام الصينية 	بمركب الصيد المحلي.² ووردت تقارير بشأن قيام السلطات الموريتانية
والموجهة للجمهور المحلي إلى رسم صورة ذهنية لبكين بوصفها	بالقبض على قبطان المركب الصيني، واحتج أفراد المجتمع المحلي ضد
صاحبة أيادي بيضاء مع التركيز على المساعدات الطبية التي تقدمها	الصين وسفن الصيد الأجنبية الأخرى بسبب ممارسات الصيد التي تتبعها
إلى موريتانيا ⁸ وكذلك استثمار الصين في مصايد الأسماك المحلية. ⁹	والتي يزعمون أنها غير قانونية وتمثل خطورة على مجتمعهم. ³ لقد وقعت
 يوجد دليل على رغبة الصين في أن تقوم موريتانيا بتغيير القيود 	حادثة مماثلة في عام 2017، عندما وردت تقارير بتصادم مركب صيني
المفروضة على مناطق صيد الأسماك التابعة لها. على سبيل المثال،	آخر مع عدة مراكب صيد محلية وأدت إلى مقتل أربعة أشخاص على الأقل،
أصدرت سفارة الصين نشرة صحفية تصف فيها المناقشات الثنائية	وفقًا لوسائل الإعلام الموريتانية. ⁴
بشأن "تعديل مناطق صيد الأسماك"، وتوضح مدى اهتمام الصين	
بحصول بكين على صلاحيات أكبر في المياه المحجوزة حاليًا	
للصيادين المحلبين.10	

القوانين والقواعد والمعايير المعرضة للخطر

بناءً على هذه التقارير، قد تتعرض القوانين والاتفاقيات التالية لخطر التقويض من قِبِل جهات فاعلة موجودة في الصين:

الاتفاقية الدولية لحماية الأرواح في البحر (IMO SOLAS لسنة 1974) ¹¹	•	الاتفاقيات الدولية
اتفاقية اللجنة دون الإقليمية لمصائد الأسماك (SRFC) ¹² اتفاقية اللجنة دون الإقليمية لمصائد الأسماك إعلان داكار لعام 2014 بشأن الصيد غير المشروع وغير المبلغ عنه وغير المنظم ¹³	•	أحكام مصايد الأسماك الإقليمية
وصف وتقييم مصادر مصايد الأسماك في المنطقة الاقتصادية الموريتانية الخالصة ¹⁴	٠	القوانين الموريتانية

Endnotes

3-%D8%B5%D9%8A%D8%A7%D8%AF%D9%8A%D9%86-%D8%A5%D8%AB%D8%B1-%D8%A5%D8%B5%D8%B7%D8%AF%D8%A7%D9%85-%D9%82%D8%A7%D8%B1%D8%A8/#fwdmspPla yer0?catid=0&trackid=0.

² ADF Staff, "Mauritanians Protest Chinese Fishing After Deadly Incident," الموريتانيون يحتجون على سفن الصيد (Africa Defense Forum, Oct. 7, 2020, https://adf-

magazine.com/2020/10/mauritanians-protest-chinese-fishing-after-deadly-incident/. ³ "Mauritania: 3 Fishermen Died After Their Boat Collided with a Chinese Ship, and the Matter

المعالم المعالية من المعالية المعالية المعالية المعالية المعالية المعالية المحالية المحالية المحالية المحالية ا Worsened," موريتانيا : هلاك 3 صيادين إثر إصطدام قاربهم بسفينة صينية و الأمر يزيد تأزما ", El Hayat, Oct. 10, 2020, https://www-elhayatonline-

dz.translate.goog/%D9%85%D9%88%D8%B1%D9%8A%D8%AA%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%A7-%D9%87%D9%84%D8%A7%D9%83-

3-%D8%B5%D9%8A%D8%A7%D8%AF%D9%8A%D9%86-%D8%A5%D8%AB%D8%B1-%D8%A5 %D8%B5%D8%B7%D8%AF%D8%A7%D9%85-%D9%82%D8%A7%D8%B1%D8%A8/?_x_tr_sl=ar& _x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=nui,sc; "Mauritania: 3 Fishermen Were Killed After Their Boat Collided with a Chinese Ship."

⁴ "Nouadhibou: A Chinese ship kills four Mauritanian fishermen," نواذيبو بباخرة صينية نتسبب في مقتل أربعة ", El Hiyad, July 26, 2017, https://elhiyad-

info.translate.goog/node/4413?_x_tr_sch=http&_x_tr_sl=ar&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=nui,s . As of October 2021, reporting on the outcome of cases brought against the PRC fishermen were not observed.

⁵ Of note, PRC official statements regarding Mauritania predominantly focus on the PRC's provision of medical assistance to the country. See, for example, "The 50th Chinese Medical Cooperation to Aid Mauritania Speech by the Chinese Ambassador to Mauritania Zhang Jianguo at the reception on the occasion of the opening of the grand photo exhibition and the issuance of the commemorative stamp of the anniversary," الخمسين للتعاون الطبي الصيني لمساعدة موريتانيا كلمة سعادة السفير الصيني لدى موريتانيا تشانغ جيان قوه في حفل "the anniversary," الخمسين للتعاون الطبي الصيني لمساعدة موريتانيا كلمة سعادة السفير الصيني لدى موريتانيا تشانغ جيان قوه في حفل "the anniversary," الخمسين للتعاون الطبي الصيني لمساعدة موريتانيا كلمة سعادة السفير الصيني دى موريتانيا تشانغ جيان قوه في حفل "the Bassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, June 25, 2018, https://www-fmprc-gov-

cn.translate.goog/zalt/ara/yjzs/t1571325.htm?_x_tr_sl=ar&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=nui,sc; "The Distinguished Force to Promote Sino-Mauritanian Friendly Cooperation," الودي بين الصين وموريتانيا , Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, June 20, 2018, https://www-fmprc-gov-

cn.translate.goog/ce/cemr/fra/xwdt/t1553589.htm?_x_tr_sl=ar&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=n

¹ See, for example, "Fujian subsidies to the fishing sector bring trouble to West African waters," الدعم Africa Defense Forum, Aug. 11, 2021, https://adf--magazinecom.translate.goog/ar/2021/08/%D8%A7%D9%84%D8%AF%D8%B9%D9%85-%D8%A7%D9%84 %D9%81%D9%88%D8%AC%D9%8A%D8%A7%D9%86%D9%8A-%D9%84%D9%82%D8%B7%D8 %A7%D8%B9-%D8%A7%D9%84%D8%B5%D9%8A%D8%AF-%D9%8A%D8%AC%D9%84%D8%A 8-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%AA/?_x_tr_sl=ar&_x_tr_l=en&_x_tr_pto=nui,sc. Gitonga Njeru, "Chinese companies get go-ahead to operate in a range of industries in Mauritania", Beijing Review, June 18, 2019,

http://www.bjreview.com/World/201906/t20190618_800171021.html; "Mauritania: 3 Fishermen Were Killed After Their Boat Collided with a Chinese Ship," موريتانيا :هلاك 3 صيادين إثر إصطدام قاربهم بسفينة موريتانيا :هلاك 2 صيادين إثر إصطدام قاربهم بسفينة , Skonic, Oct. 11, 2020,

https://skonic.com/en/%D9%85%D9%88%D8%B1%D9%8A%D8%AA%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%A7-%D9%87%D9%84%D8%A7%D9%83-

https://www.fmprc.gov.cn/zalt/ara/zajw/t1297216.htm; "China ready to help bring long-term peace to Sahel region: envoy," CGTN Africa, Nov. 17, 2020, https://africa.cgtn.com/2020/11/17/china-ready-to-help-bring-long-term-peace-to-sahel-region-envoy/.

⁶ See, for example, "APIM Director General receives Chinese Ambassador," Mauritania News Agency, Aug. 7, 2021, https://en.ami.mr/Depeche-1415.html; "The 2017 China-Mauritania Joint Fisheries Committee meeting was held in Beijing," 2017 年中国—毛里塔尼亚渔业混委会会议在京召开, Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, Oct. 30, 2017, http://mr.china-embassy.org/chn/sgzyhd/t1507981.htm; "President Xi Jinping held talks with his Mauritanian counterpart, Mohamed Ould Abdel Aziz, and stressed efforts to be made jointly to give new impetus to Sino-Mauritanian friendly cooperation."

⁷ See, for example, "Ambassador Chen Gonglai accompanied President Mao to attend the completion ceremony of the Fujian Hongdong Fishery Company project," 驻毛塔大使陈公来陪同毛总统出席福建 宏东渔业公司项目竣工仪式, Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, Apr. 7, 2014, http://mr.china-embassy.org/chn/jmwl/t1145897.htm; "Chinese Ambassador to Mauritania Chen Gong came to meet with the Minister of Fisheries of Mauritania," 中国 驻毛塔大使陈公来会见毛渔业部长, Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, 2012, http://mr.china-embassy.org/chn/xwdt/t816962.htm; "Solidarity, synergy, cooperation and win-win warm congratulations on the 55th anniversary of the establishment of diplomatic relations between China and Mauritania, by Mr. Zhang Jianguo, Chinese Ambassador to Mauritania, التضامن والتازر والتعاون والفوز المشتركالتهانى الحارة بمناسبة الذكرى السنوية ال52 لإقامة العلاقات الدبلوماسية بين ", Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania," present certain and Mauritania, by Mr. Zhang Jianguo, Chinese Ambassador to Mauritania, enclose (Lei enclose and Mauritania, by Mr. Zhang Jianguo, Chinese Ambassador to Mauritania, enclose (Lei enclose and Mauritania, by Mr. Zhang Jianguo, Chinese Ambassador to Mauritania, enclose (Lei enclose and Mauritania, by Mr. Zhang Jianguo, Chinese Ambassador to Mauritania, enclose (Lei enclose and Mauritania, by Mr. Zhang Jianguo, Chinese Ambassador to Mauritania, enclose (Lei enclose (Lei enclose), Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Mauritania, July 19, 2020, https://www-fmprc-gov-

 $cn.translate.goog/ce/cemr/fra/sbgx/t1798790.htm?_x_tr_sl=ar\&_x_tr_tl=en\&_x_tr_hl=en\&_x_tr_pto=nui, sc.$

⁸ See, for example, "Interview: Chairman of the Ruling Party in Mauritania: The Chinese Communist Party Is Leading China to Achieve Unprecedented Development," مقابلة : رئيس الحزب الحاكم في موريتانيا :الحزب" : (CRI Arabic, July 16, 2021, http://arabic.news.cn/2021-07/16/c_1310065216.htm; "The start of the "Covid-19" vaccination process in Mauritania," انطلاق عملية "رفيس الحزب" في دوريتانيا انطلاق عملية (CGTN Arabic, Mar. 27, 2021, https://arabic-cgtncom.translate.goog/n/BfJEA-cA-

GcA/FIeJEA/index.html?_x_tr_sl=ar&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=nui,sc; "The Second Batch of Chinese Medical Aid Delivered to Mauritania," تسليم الدفعة الثانية من المساعدات الطبية الصينية إلى موريتانيا, CRI Arabic, Apr. 21, 2020, https://arabic-cri-

cn.translate.goog/news/china/438/20200421/456053.html?_x_tr_sch=http&_x_tr_sl=ar&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=nui,sc.

⁹ See, for example, "China to build industrial fishing port in Nouakchott," La Chine va construire un port de pêche industrielle à Nouakchott, Xinhua French, Mar. 1, 2018, http://french.xinhuanet.com/2018-03/01/c_137009092.htm.

¹⁰ "The 2017 China-Mauritania Joint Fisheries Committee meeting was held in Beijing."

¹¹ Convention provisions outline duty to render assistance to persons in distress, see: *International Convention for the Safety of Life at Sea (SOLAS), 1974*, International Maritime Organization, (1974), accessed Sept. 21, 2021, https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Safety-of-Life-at-Sea-(SOLAS),-1974.aspx.

¹² Convention text determines artisanal fishing areas, see: *Convention on the Determination of the Minimal Conditions for Access and Exploitation of Marine Resources within the maritime areas under the jurisdiction of the SRFC's Member States (Article 23 Regulation de l'acces a la peche artisanale),* Comission Sous-Regional Des Peches Sus-Regional Fisheries Commission, (June 8, 2012), accessed Oct. 4, 2021, https://spcsrp.org/spcsrp/sites/default/files/csrp/documents/csrp2012/csrp-

CMA_version_originale_juin_2012_fr.pdf. Of note, the PRC is not a convention member.

¹³ Declarations of "Nouakchott 20 September 2001" and "Dakar 28 March 2014" on illegal, unregulated and unreported fishing, Comission Sous-Regional Des Peches Sus-Regional Fisheries Commission., (Mar. 28, 2014), accessed Oct. 4, 2021,

https://spcsrp.org/spcsrp/sites/default/files/csrp/documents/CSRP-2001-Decl_Nouakchott.pdf. Of note, the PRC is not a convention member.

¹⁴ Document describes Mauritania's artisanal fisheries and restrictions on industrial trawlers therein, see: *Description and evaluation of fishery resources in the Mauritanian EZE (Description et evaluation des ressources halieutiques de la zee mauritanienne)*, UN Food and Agricultural Organization (FAO), (Sept. 27, 1985), accessed Oct. 4, 2021, http://www.fao.org/3/r9048f/R9048F02.htm.

This report was written by CNA's China and Indo-Pacific Security Affairs Division (CIP).

CNA's China and Indo-Pacific Security Affairs Division provides its sponsors with timely, data-based analyses on a wide range of security issues across the Indo-Pacific region, providing decision-makers the context they need to make informed choices and plans.

CNA is a not-for-profit research organization that serves the public interest by providing in-depth analysis and result-oriented solutions to help government leaders choose the best course of action in setting policy and managing operations.



Dedicated to the Safety and Security of the Nation

IIM-2021-U-031290-1Rev

3003 Washington Boulevard, Arlington, VA 22201 www.cna.org • 703-824-2000